

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Hotărâre a Guvernului privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019 s-a abrogat parțial Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv prevederile art. 79 alin.(1), potrivit cărora: *“Modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.”*

Conform prevederilor art. 626 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu completările ulterioare: *“Hotărârile în vigoare adoptate de Guvern în temeiul actelor normative abrogate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului cod sunt aplicabile până la intrarea în vigoare a hotărârilor Guvernului care au același obiect de reglementare și care vor fi adoptate de Guvern în temeiul prevederilor prezentului cod.”* Potrivit dispozițiilor art. 494 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu completările ulterioare: *“Modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici”, iar conform dispozițiilor art. 625 alin. (1) lit. a) din același act normativ: *“Prin hotărâre a Guvernului se aprobă, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentului cod, la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, normele privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora.”**

În prezent modul de constituire, organizare, funcționare, componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale comisiilor de disciplină sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr.1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, cu modificările și completările ulterioare.

	<p>Totodată, în ceea ce privește reglementarea actuală, de-a lungul timpului au fost identificate anumite disfuncționalități referitoare la constituirea și componența comisiilor de disciplină, precum și la modul de funcționare a comisiilor de disciplină constituite în cadrul instituțiilor/autorităților publice, acestea fiind aduse la cunoștința Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prin diverse petiții, având în vedere atribuțiile Agenției în domeniul monitorizării și controlului modului de aplicare a legislației privind funcția publică, funcționarii publici, precum și respectarea aplicării normelor de conduită din cadrul autorităților și instituțiilor publice. Astfel, s-a semnalat, spre exemplu, existența unor interpretări diferite care au generat dificultăți în aplicare în ceea ce privește:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Posibilitatea desemnării în calitate de membru titular, respectiv supleant în comisiile de disciplină constituite în cadrul instituțiilor și autorităților publice a funcționarilor publici care au raporturile de serviciu modificate pe perioade determinate de timp;</li> <li>2. Desfășurarea activității comisiei de disciplină din cauza suspendării mandatelor unui număr de membri titulari, respectiv supleanți.</li> </ol>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se reglementează normele privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora în conformitate cu dispozițiile din Partea a VI-a, Titlul II, Capitolul VIII. <i>Sanctiunile disciplinare și răspunderea funcționarilor publici</i> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu completările ulterioare și în temeiul art. 494 alin. (9) și al art. 625 alin. (1) lit. a) din același act normativ.</p> <p>De asemenea, prin proiectul de act normativ s-a urmărit și reglementarea situațiilor juridice în care au fost constatate disfuncționalități referitoare la constituirea și componența comisiilor de disciplină, precum și la modul de funcționare a comisiilor de disciplină constituite în cadrul instituțiilor/autorităților publice.</p> <p>Proiectul de act normativ cuprinde dispoziții legale privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- competența comisiilor de disciplină;</li> <li>- modul de constituire a comisiei de disciplină, precum și componența acesteia;</li> <li>- norme speciale cu privire la constituirea și componența comisiei de disciplină pentru analizarea faptelor înalților funcționari publici, ale secretarilor generali ai comunelor, orașelor și sectoarelor municipiului București, ale secretarilor generali ai județelor și ale secretarului general al municipiului București, precum și pentru mai multe autorități sau instituții publice, în cazul în care în cadrul uneia dintre acestea sunt stabilite în condițiile legii mai puțin de 20 de funcții publice;</li> <li>- atribuțiile comisiilor de disciplină;</li> <li>- incompatibilități și conflicte de interese pentru membrii comisiei</li> </ul>

de disciplină;

- posibilitatea desemnării de către comisia de disciplină a unui membru sau mai multor membri și, după caz, posibilitatea solicitării compartimentelor de control din cadrul autorităților sau instituțiilor publice să cerceteze faptele sesizate și să prezinte rezultatele activității de cercetare;
- obligațiile comisiei de disciplină în cazul în care sunt indicii că funcționarul public a cărui faptă a fost sesizată ca abatere poate influența cercetarea administrativă, precum și obligația comisiei de disciplină de a lua măsurile legale ce se impun în vederea sesizării organelor abilitate, în cazul în care sunt indicii că fapta săvârșită de funcționarul public angajează răspunderea civilă, penală sau administrativă contravențională sau patrimonială;
- aspectele de care comisia de disciplină va ține seama la individualizarea sancțiunii disciplinare propusă pentru a fi aplicată funcționarului public;
- *“concurusul de abateri disciplinare”*, în aplicarea prevederilor art. 492 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu completările ulterioare;
- posibilitatea solicitării de către președintele comisiei de disciplină a eliberării de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici a cazierului administrativ al funcționarului public aflat în procedură de cercetare administrativă;
- înaintarea raportului de activitate anual, întocmit de președintele comisiei de disciplină cu privire la activitatea acesteia, conducătorului autorității sau instituției publice precum și consilierului de etică.

De asemenea, prin proiectul de act normativ s-au reglementat următoarele aspecte:

- competența comisiei de disciplină constituită în cadrul autorității sau instituției publice ierarhic superioare, pentru analiza și propunerea modului de soluționare a sesizării privitoare la conducătorii autorităților sau instituțiilor publice și adjuncții acestora, conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și adjuncții acestora, conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes local/județean înființate în subordinea sau sub autoritatea autorităților administrației publice locale și adjuncții acestora; totodată, s-au prevăzut și norme cu privire la situația în care numirea într-o funcție publică de conducere a unei autorități sau instituții publice se face prin act administrativ al conducătorului altei autorități sau instituții publice decât cea ierarhic superioară ori autoritatea sau instituția publică nu se află într-un raport juridic de subordonare ierarhică cu o altă autoritate sau instituție publică;
- posibilitatea desemnării ca membru în comisia de disciplină a funcționarului public care are raportul de serviciu modificat prin una dintre modalitățile prevăzute de lege;

	<p>- situația în care pentru o anumită perioadă se ajunge la imposibilitatea desfășurării activității comisiei de disciplină, întrucât se suspendă, respectiv încetează atât mandatul membrilor titulari, cât și al membrilor supleanți corespunzători, prin notificarea persoanei prin al cărei act administrativ s-a constituit comisia de disciplină, de către secretarul acesteia, în vederea încetării mandatelor membrilor comisiei de disciplină și demarării procedurii de constituire a unei noi comisii de disciplină;</p> <p>- indemnizația care se acordă pentru activitatea desfășurată în cadrul comisiei de disciplină de către membrii, secretarul acesteia, precum și de persoanele desemnate să efectueze cercetarea administrativă în condițiile proiectului de act normativ, precum și modalitatea de acordare a acesteia în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) lit.a) și alin. (2) din Capitolul I, lit. B din Anexa nr. VIII la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, s-au prevăzut dispoziții tranzitorii care reglementează situațiile juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele juridice până la data intrării în vigoare a noii reglementări, precum și dispoziții finale care cuprind măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ, data intrării în vigoare a actului normativ, precum și abrogarea vechii reglementări, respectiv a Hotărârii Guvernului nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, cu modificările și completările ulterioare, la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a actului normativ.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei - |

Indicatori	Anul curent 2019	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act	a) La 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a
---	--

<p>normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>prezentei hotărâri, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 768 din 13 noiembrie 2007, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici cât și pe pagina de internet a Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.	În aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare,

521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate, în condițiile legii, prin adresa nr.....
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ Proiectul necesită avizul Consiliului Economic și Social
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici cât și pe pagina de internet a Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea	La data intrării în vigoare a actului normativ, în cadrul fiecărei autorități și instituții publice se constituie, prin act administrativ al conducătorului autorității sau instituției publice, o comisie de disciplină în conformitate

competentelor instituțiilor existente	<p>cu prevederile art. 3-8 din actul normativ. Potrivit prevederilor art. 64 alin. (1) din proiectul de act normativ: <i>“Prezenta hotărâre intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării, cu excepția art. 3-8, care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.”</i> Astfel, cu excepția art.3-8, celelalte prevederi ale proiectului de act normativ vor intra în vigoare la 60 de zile de la data publicării acestuia în Monitorul Oficial al României, Partea I, fiind așadar nevoie de o perioadă de tranziție pentru punerea acestuia în aplicare.</p> <p>Totodată, prin raportare la prevederile art. 64 alin.(2) din proiectul de act normativ, care prevede faptul că <i>la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei hotărâri, se abrogă Hotărârea Guvernului nr.1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 768 din 13 noiembrie 2007, cu modificările și completările ulterioare</i>, modul de organizare, funcționare și sesizare, precum și procedura de lucru a comisiilor de disciplină se vor desfășura potrivit prevederilor proiectului de act normativ, acestea având competența prevăzută la art. 494 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu completările ulterioare.</p>
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *hotărâre a Guvernului privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII  
ȘI ADMINISTRAȚIEI**  
Ion ȘTEFAN

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**  
Vasile-Felix COZMA



**AVIZĂ FAVORABIL:**

**SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI  
Antonel TĂNASE**

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
Victoria Violeta ALEXANDRU**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE  
Marcel Ion VELA**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE  
Vasile-Florin CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Marian Cătălin PREDOIU**